



# MESTO DUNAJSKÁ STREDA – DUNASZERDAHELY VÁROSA

## HLAVNÝ KONTROLÓR – FŐELLENŐR

Hlavná 50/16, 929 01 Dunajská Streda

Č.z.: 53445/3266/2019/115-FZ

### Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu programového rozpočtu mesta na rok 2020 a k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2021-2022

V súlade s § 18f odsek 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám stanovisko k návrhu programového rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2020 a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2021-2022. Stanovisko som spracoval na základe návrhu rozpočtu mesta na rok 2020 – materiálu na rokovanie 8. zasadnutia mestského zastupiteľstva Dunajská Streda v VIII. volebnom období.

Návrhu programového rozpočtu bol spracovaný v súlade so základnými právnymi normami, upravujúce rozpočtový proces územnej samosprávy:

- zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a
- zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Legislatívny rámec pre zavedenie programového rozpočtovania v podmienkach územnej samosprávy bol vytvorený novelou zákona č. 583/2004 Z.z. (zákonom č.324/2007 Z.z.). Touto novelou sa zavádzal programové rozpočtovanie v územnej samospráve počnúc rokom 2009. Návrh programového rozpočtu na rok 2020 podľa § 4 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, ktoré sa budú realizovať z výdavkov rozpočtu obce.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia:

- ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich právnych noriem,
- zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- VZN mesta, ktorými sú upravované povinnosti poplatkového a daňového charakteru.

Návrh rozpočtu bol ďalej spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie schválenej opatrením Ministerstva financií SR z 8.decembra 2004 č. MF/010175/2004/-42, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Podľa nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami.

Zo strany predkladateľa je návrh viacročného rozpočtu spracovaný podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa § 9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na :

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2020,
  - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2021,
  - c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2022.
- Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) nie sú záväzné.

Návrh rozpočtu na roky 2021 – 2022 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet mesta na rozpočtový rok 2020. Rozpočet mesta na rok 2020 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v

ďalších rozpočtových rokoch. Návrh rozpočtu na roky 2020 – 2022 je v súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne členený na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie.

V návrhu rozpočtu na roky 2020 – 2022 sú vyjadrené vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu mesta. Jeho súčasťou sú aj rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevok príspevkovej organizácii, zriaďovateľom ktorých je Mesto Dunajská Streda.

### **Návrh programového rozpočtu na rok 2020 je zostavený ako prebytkový vo výške 3.521,- €:**

- celkové príjmy	24.026.994,- €
- celkové výdavky	24.023.473,- €

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods. 7) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v zmysle ktorého „Obec alebo vyšší územný celok sú povinný zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový“:

- bežné príjmy	23.941.994,- €
- bežné výdavky	22.010.507,- € (prebytok: 1.931.487,- €)

Daňové príjmy, ktoré tvoria najvýznamnejšiu zložku bežného rozpočtu mesta sú vo výške 13.451.325,- € navrhnuté o 573.664,- € vyššie oproti rozpočtu roka 2019. Na tomto zvýšení sa najviac podieľa nová položka – miestny poplatok za rozvoj, kde je navrhnutý príjem vo výške 500.000,- €. Z hľadiska plnenia príjmového časti rozpočtu môže byť táto položka riziková, pretože v čase spracovania stanoviska nebolo všeobecne záväzné nariadenie o miestnom poplatku za rozvoj schválené. Výnos dane z príjmov fyzických osôb navrhnutý vo výške 9.466.525,- € je o 131.664,- € vyšší ako v roku 2019, treba však poznamenať, že miera zvýšenia je nižšia ako v predchádzajúcich rokoch. Nedaňové príjmy vo výške 2.671.714,- € sú navrhnuté o 105.479,- € nižšie oproti rozpočtu roka 2019. V návrhu rozpočtu sa uvažuje s dotáciami, ktoré budú poskytované mestu z rozpočtov jednotlivých rozpočtových kapitol v rámci financovania prenesených kompetencií a s ďalšími dotáciami zo štátneho rozpočtu v celkovej výške 7.818.955,- €. Na základe skúseností z predchádzajúcich rokov možno očakávať úpravy rozpočtu v priebehu roka 2020.

Bežné výdavky vo výške 22.010.507,- € sú navrhnuté o 909.911,- € vyššie oproti upraveným bežným výdavkom roka 2019. Podiel výdavkov jednotlivých programov rozpočtu sú približne rovnaké ako v rozpočte predchádzajúceho roka.

### **Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový:**

- kapitálové príjmy	85.000,- €
- kapitálové výdavky	1.431.250,- € (schodok: 1.346.250,- €)

Plánované kapitálové výdavky sú približne na úrovni roka 2017 (1.316.305,-€). Oproti rokom 2018 (6.236.203,-€) a 2019 (5.389.152,-€) je to výrazné zníženie. Dôvodom je skutočnosť, že na rok 2020 nie sú plánované finančné prostriedky z investičného úveru.

Schodok kapitálového rozpočtu je financovaný prostriedkami z prebytku bežného rozpočtu.

### **Finančné operácie**

V návrhu rozpočtu na rok 2020 sa nepočíta so zapojením príjmových finančných operácií. Výdavkové finančné operácie sú vo výške 581.716,- €. Schodok finančných operácií je financovaný prostriedkami z prebytku bežného rozpočtu.

Návrh rozpočtov na roky 2021-22 sa počíta s prijatím investičného bankového úveru vo výške 3.500.000,- €. Na základe finančného stavu, dlhovej služby a celkového dlhu mesta možno

predpokladať, že Mesto Dunajská Streda bude spĺňať podmienky na prijatie investičného úveru, ktoré stanovujú ustanovenia § 17 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

### **Programový rozpočet**

Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v § 4 ods. 5 ukladá samosprávam tzv. programové rozpočtovanie. Súčasťou návrhu rozpočtu mesta na rok 2020 je aj programový rozpočet s predkladanými zámermi, cieľmi a merateľnými ukazovateľmi zadefinovanými pri všetkých 9-ich programoch rozpočtu. Predkladané zámery, ciele, merateľné ukazovatele a cieľové hodnoty vzhľadom na plánovaný objem výdavkov pokladám za vhodné.

### **Záver**

Návrh viacročného rozpočtu mesta na roky 2021-2022 a návrh rozpočtu mesta na rok 2020 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta. Návrh rozpočtu mesta na rok 2020 je zostavený ako prebytkový a pri jeho tvorbe sa vychádzalo z analýzy výsledkov rozpočtového hospodárenia mesta k 30.09.2019, zo schválených uznesení mestského zastupiteľstva, zohľadňuje priority rozvoja mesta a zabezpečuje plnenie funkcií mesta vyplývajúce zo zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol verejne zverejnený zákonným spôsobom dňa 25.10.2019 v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Po preverení náležitostí a obsahu návrhu viacročného programového rozpočtu na roky 2020-2022 konštatujem, že je zostavený v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, a preto ho odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Dunajskej Strede schváliť.

V Dunajskej Strede, dňa 19.11.2019

Ing. Fekete Zoltán  
hlavný kontrolór