



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA  
Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1



Pd 14/152201-8

Dunajská Streda, 08.04.2015

Mesto Dunajská Streda  
Mestské zastupiteľstvo

Hlavná 50/16  
929 01 Dunajská Streda

2 Mestský úrad Dunajská Streda	
Dátum: 09 -04- 2015	
Podacie číslo: 8180	Číslo spisu:
Prílohy/listy:	Vybavuje:

VEC

Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Dunajská Streda č. 8/2012 zo dňa 15.05.2012 o mestskej polícii v Dunajskej Strede – **protest prokurátora** podľa § 22 ods. 1 písm. a) bodu 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre.

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov ( ďalej len „zákon o prokuratúre“ ) **podávam**

**protest prokurátora,**

proti všeobecne záväznému nariadeniu Mesta Dunajská Streda č. 8/2012 zo dňa 15.05.2012 o mestskej polícii v Dunajskej Strede (ďalej ako „VZN“).

Zároveň navrhujem napadnuté všeobecne záväzné nariadenie zrušiť a nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250 zfa zákona č. 99/1963 Zb. (ďalej ako „občiansky súdny poriadok“) ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach

územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

### O d ô v o d n e n i e

Dňa 11.02.2015 bol tunajšej prokuratúre doručený mailový podnet Pavla Pachníka na preskúmanie zákonnosti VZN.

Na základe predmetného podania bol preskúmaný spisový materiál vzťahujúci sa k predmetnému VZN.

Mestské zastupiteľstvo mesta Dunajská Streda na svojom 21. zasadnutí dňa 15.05.2012 po prednesení návrhu všeobecne záväzného nariadenia o mestskej polícii v Dunajskej Strede primátorom mesta, mestské zastupiteľstvo prijalo VZN a toto nadobudlo účinnosť dňa 31.05.2012

Preskúmaním VZN bolo zistené, že VZN nie je v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších právnych predpisov (ďalej ako „zákon o obecnom zriadení“) a so zákonom č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších právnych predpisov (ďalej ako „zákon o obecnej polícii“).

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení „obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom“.

Podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení „vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy“.

Podľa § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení „návrh nariadenia, o ktorom má rokovať obecné zastupiteľstvo, zverejní obec jeho vyvesením na úradnej tabuli v obci najmenej 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa zverejní aj na internetovej adrese obce v tej istej lehote, ak ju má obec zriadenú, alebo iným spôsobom v obci obvyklým“.

Podľa § 19 ods. zákona o obecnom zriadení „zriadenie, postavenie a úlohy obecnej polície upravuje osobitný zákon“.

Podľa § 2 ods. 2 zákona o obecnej polícii „obecnú políciu zriaďuje a zrušuje obec všeobecne záväzným nariadením“.

Podľa § 22 ods. 3 zákona o obecnej polícii „príslušník obecnej polície môže používať okrem výstrojných súčiastok uvedených v odseku 2 aj ďalšie výstrojné súčiastky, ktoré určí obec všeobecne záväzným nariadením, v rovnakom farebnom vyhotovení s primeraným označením príslušnosti k obecnej polícii“.

Konštatujem, že z hľadiska procesného, mesto Dunajská Streda nepreukázalo predloženými dokumentmi vzťahujúcimi sa k vydaniu VZN splnenie podmienky ustanovenej § 6 ods. 3 zákona o obecnom zriadení, teda či bol návrh VZN zverejnený aj na internetovej adrese mesta v tej istej lehote, ak ju má mesto zriadenú, alebo iným spôsobom v obci. Tak isto splnenie podmienky ustanovenej v § 6 ods. 8 zákona o obecnom zriadení, t. j. vyhlásenie nariadenia je preukázané iba pečiatkou na VZN z ktorej vyplýva, že nariadenie bolo vyvesené dňa 16.05.2012, zvesené 31.05.2012 a účinné dňom 31.05.2015.

K obsahovej stránke VZN boli zistené nasledovné porušenia zákonnosti.

V úvodnej časti VZN sa uvádza, že mestské zastupiteľstvo mesta Dunajská Streda sa uznieslo na tomto VZN v súlade s § 6 zákona o obecnom zriadení. VZN ďalej neobsahuje odkaz na ustanovenie § 2 ods. 2 zákona o obecnej polícii, v zmysle ktorého je obec oprávnená zriadiť a zrušiť obecnú políciu.

Z obsahu VZN ďalej vyplýva čo VZN upravuje, t. j. v prvej časti „Postavenie a úlohy mestskej polície“ v článkoch 2 – 7, v druhej časti „Povinnosti a oprávnenia príslušníkov mestskej polície“ v článkoch 8 – 9 a v tretej časti „Organizáciu mestskej polície“ v článkoch 10 – 14. Záver patrí záverečným ustanoveniam upravených v článku 15.

Normotvorná právomoc obce je upravená § 6 zákona o obecnom zriadení. Obec má právo prijímať všeobecne záväzné nariadenia na plnenie úloh územnej samosprávy alebo v prípade plnenia úloh prenesenej štátnej správy. Pri svojej činnosti je však limitovaná zákonmi, nemôže upravovať veci vyhradené iba zákonnej úprave a veci už upravené inými právnymi predpismi.

Nie je na mieste preberať zákonnú úpravu do všeobecne záväzného nariadenia nakoľko tým dochádza k situácii, kedy mestské zastupiteľstvo de facto hlasuje už o prijatom texte zákona Národnou radou Slovenskej republiky.

V zmysle § 2 ods. 2 zákona o obecnej polícii obec môže formou všeobecne záväzného nariadenia metskú políciu iba **zriadiť, resp. zrušiť** a v zmysle § 22 ods. 3 **určiť** ďalšie výstrojové súčiastky, ktoré môžu používať príslušníci obecnej (mestskej) polície nad rámec tých, určených v § 22 ods. 2 zákona o obecnej polícii.

Ďalšie kompetencie obci neprislúchajú.

Účelom takéhoto všeobecne záväzného nariadenia je teda výhradne zriadenie, resp. zrušenie mestskej polície mesta Dunajská Streda a určenie ďalších výstrojových súčiastok príslušníkov mestskej polície.

Je v rozpore so zákonom o obecnej polícii upraviť formou všeobecne záväzného nariadenia ďalší okruh otázok, tak ako je to v prípade VZN.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že mesto nebolo oprávnené upraviť vo forme všeobecne záväzného nariadenia to, čo prijatým VZN upravilo, schválením VZN poslancami mestského zastupiteľstva v Dunajskej Strede v uvedenej podobe došlo k porušeniu zákona a z týchto dôvodov by malo byť predmetné VZN v celom rozsahu zrušené a malo by byť prijaté nové všeobecne záväzné nariadenie, ktoré z obsahového hľadiska bude obsahovať iba zriadenie mestskej polície mesta Dunajská Streda a určenie ďalších výstrojových súčiastok príslušníkov mestskej polície.

Súčasne poukazujem na dodržanie ustanovení § 6 zákona o obecnom zriadení.

O zasadnutí mestského zastupiteľstva ma vopred informujte, na prejednaní protestu sa mienim zúčastniť.



JUDr. Marian Zvoda  
poverený výkonom funkcie  
okresného prokurátora